



PROPUESTAS

XIV Encuentro Estatal de Participación

Derechos, Gobernanza
y Participación



EUROPEAN ANTIPOVERTY NETWORK **ES**



PROPUESTAS
XIV Encuentro Estatal
de Participación
Derechos, Gobernanza
y Participación



EAPN ESPAÑA

C/ Tribulete, 18-1º
28012 Madrid
91 786 04 11
eapn@eapn.es
www.eapn.es

European Anti-Poverty Network (EAPN) es una Plataforma Europea de Entidades Sociales que trabajan y luchan contra la Pobreza y la Exclusión Social en los países miembros de la Unión Europea. La EAPN busca permitir que aquellas personas que sufren la pobreza y la exclusión social puedan ejercer sus derechos y deberes, así como romper con su aislamiento y situación, y tiene como objetivo principal situar ambas cuestiones en el centro de los debates políticos de la Unión Europea.

En España, la Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en el Estado Español (EAPN-ES) es una organización horizontal, plural e independiente que trabaja para trasladar este objetivo a la realidad española y por incidir en las políticas públicas, tanto a nivel europeo como estatal, autonómico y local. Actualmente está compuesta por 19 redes autonómicas y 18 entidades de ámbito estatal, todas ellas de carácter no lucrativo y con un componente común: la lucha contra la pobreza y la exclusión social. En total, EAPN-ES engloba a más de ocho mil entidades sociales en todo el Estado.

Entre nuestros objetivos, al igual que entre los objetivos de EAPN en Europa, se encuentra el de implantar un método de trabajo en Red para trabajar de manera conjunta y aunar esfuerzos para la consecución de mayores y mejores resultados en la lucha por la erradicación en España de la pobreza y la exclusión social.

Se permite la reproducción total o parcial de este documento siempre y cuando se citen las fuentes, respetándose el contenido tal y como está editado sin ningún tipo de tergiversación o cambio.

Esta publicación ha recibido el apoyo económico del Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social, dentro del Programa de Subvenciones con cargo a la asignación tributaria del IRPF (Expediente: IRPF 101/2019/190/1). La información contenida en la publicación no refleja la posición oficial del Ministerio.



El presente documento recoge las principales propuestas que se realizaron durante el XIV ENCUENTRO ESTATAL DE PARTICIPACIÓN: Derechos, gobernanza y participación ciudadana, que se realizó de forma semipresencial los días 28 y 29 de octubre de 2020.

Durante dicho Encuentro, las personas participantes formularon recomendaciones y propuestas que permitirán avanzar en la definición y puesta en marcha de políticas públicas que directa o indirectamente inciden en el fenómeno de la pobreza y la exclusión social.

Las propuestas se estructuraron en base a la defensa de derechos en cuatro áreas principales: Vivienda, Empleo, Garantía de Ingresos y Salud.

Además de detectar las principales problemáticas para cada uno de los temas, se articularon propuestas de medidas y políticas públicas tanto a nivel estatal como autonómico. Todas las propuestas realizadas fueron presentadas ante las personas participantes y mediante un sistema de votación se escogieron las propuestas ganadoras; una a nivel estatal y dos a nivel autonómico.

El objetivo principal es el que EAPN trabaje sobre ellas y haga incidencia política para que se produzcan las mejoras sugeridas.

Empleo



Introducción a las problemáticas en el área de empleo detectadas por las personas participantes.

- Dificultad de acceso al mercado de trabajo: Esto sucede en especial para las personas con desempleo de larga duración o en situación de vulnerabilidad ya que las condiciones de acceso o reincorporación son excluyentes. Además, hay grupos poblacionales con mayores dificultades, como las mujeres, las personas jóvenes, las mayores de 45 años y las que viven en zonas rurales.
- Irregularidad en el empleo: Se dan situaciones de explotación laboral, precariedad y una constante economía sumergida.
- Falta de oportunidades de mejora por parte de las autoridades: Debido a una falta de incentivación, de acompañamiento y de acceso a la formación profesional. Además, se detecta una escasez de subvenciones para el desarrollo de proyectos de las personas sin recursos económicos. Todo ello obliga a las personas en situación de pobreza y/o exclusión a depender de las ayudas gubernamentales.
- La situación de las personas migrantes: Se denuncia la situación de las personas sin permiso de trabajo y la dificultad de las personas acogidas al régimen de Protección Internacional, a las cuales no se les da permiso de trabajo hasta los seis meses.
- Falta de medidas que ayuden a la conciliación laboral y familiar: Pese a los intentos legislativos las personas en exclusión siguen detectando problemas referidos a la conciliación porque la flexibilización de las jornadas termina siendo un elemento de ahorro para el empleador.

Para afrontar estos retos se destacan las siguientes propuestas:

Propuestas de ámbito estatal

Propuesta más votada en el Encuentro:

- Facilitar la formación para la incorporación laboral de aquellas personas que no pueden acceder a itinerarios formativos normalizados por su carencia de recursos.

Otras propuestas de interés:

- Fomentar un empleo digno y posibilitar que haya un sistema de protección para las personas que no acceden al empleo.
- Creación de un programa de Garantía Laboral para personas vulnerables.
- Realización de políticas de integración para las personas migrantes en todos los sectores laborales. Para ello, entre otras propuestas se señaló la necesidad de agilizar los trámites de homologación de titulaciones.

Empleo

Propuestas de ámbito autonómico

Propuestas más votadas en el Encuentro:

- Impulsar los incentivos para la contratación de personas en situación de exclusión social centrados en la contratación indefinida en pequeñas y medianas empresas.
- Discriminación positiva para el acceso de personas vulnerables a planes de empleo y planes formativos.

Otras propuestas de interés:

- Aumentar las inspecciones de trabajo para evitar los contratos irregulares.

Propuestas de ámbito europeo

- Fomentar un empleo digno y posibilitar que haya un sistema de protección para las personas que no acceden al empleo.
- Creación de un programa europeo de Garantía Laboral para personas vulnerables.

PROPUESTAS: empleo



Garantía de ingresos



Introducción a las problemáticas en el área de garantía de ingresos.

- Descoordinación, falta de comunicación y desigualdad territorial a nivel local, autonómico y estatal. Existen grandes diferencias entre las Comunidades Autónomas.
- La cuantía de las distintas ayudas y prestaciones es insuficiente para garantizar la vida digna de las personas demandantes y para hacerles salir del riesgo de pobreza y exclusión. Además, estas ayudas, en muchas ocasiones no llegan a la población que más las necesita.
- Problemas derivados de la implantación y gestión del Ingreso Mínimo Vital entre los que destacan la falta de información, las dificultades de gestión y el desamparo en el que quedan las familias ante la paralización de las prestaciones.
- Excesiva burocratización y dificultades para presentar todos los requisitos necesarios para la obtención de las prestaciones sociales, en especial del Ingreso Mínimo Vital.
- Falta de información sobre las prestaciones y ayudas destinadas a las personas en riesgo de pobreza y/o exclusión.
- Existencia de sectores laborales que no tienen garantizado el acceso a las prestaciones contributivas (desempleo, enfermedad, jubilación, etc.). Tal es el caso, por ejemplo, el sector del empleo doméstico, en el cual la mayoría de las personas trabajadoras son mujeres.

Para afrontar estos retos se destacan las siguientes propuestas:

Garantía de ingresos

Propuestas de ámbito estatal

Propuesta más votada en el Encuentro:

- El sistema de garantía de ingresos debería revisar sus casuísticas para poder incluir a las personas no empadronadas en situación de sinhogarismo o en infravivienda; las personas mayores de edad (pero menores de 23 años) que no dispongan de recursos propios y/o de un “colchón” familiar o las personas en situación administrativa irregular.

Otras propuestas de interés:

- Mejorar el sistema de tramitación del Ingreso Mínimo Vital: Crear un teléfono de información, aumentar el personal y los medios, permitir que se gestione a través de los Servicios Sociales, crear puntos de tramitación gratuitos, etc.
- Aumentar la cuantía de las ayudas hasta, como mínimo, el umbral de la pobreza y actualizarlas en función del IPC real.
- Crear un historial social único que permita llevar a cabo procesos de reinserción.

Garantía de ingresos

Propuestas de ámbito autonómico

Propuestas más votadas en el Encuentro:

- Incrementar la coordinación y la complementariedad de las rentas autonómicas con la estatal.
- Agilizar y simplificar los trámites burocráticos.

Otras propuestas de interés:

- Crear un sistema de actualización continua de las situaciones personales para modificar las resoluciones de las ayudas.
- Tener en cuenta el período de carencia de las personas que no están recibiendo ningún ingreso y cubrir sus necesidades.
- Programas divulgativos de información sobre ayudas sociales a través de medios accesibles para las personas en riesgo de pobreza y/ o exclusión, como sería la televisión y la radio o la publicación en espacios y servicios públicos.
- Habilitar centros y servicios para tramitar la solicitud del Ingreso Mínimo Vital.

Propuestas de ámbito europeo

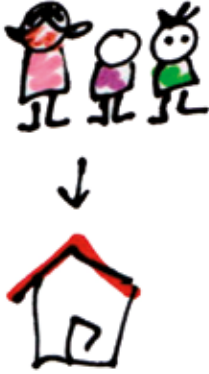
- Aprobar desde la UE directivas/ medidas para equipar los ingresos provenientes de las pensiones.
- Apostar por la generación de leyes que conviertan la Garantía de Ingresos en universal para todo Europa.
- Implementar una Renta Mínima a nivel europeo.
- Desarrollar una ley a nivel europeo que equipare la garantía de ingresos en España con el resto de los países europeos.

PROPUESTAS: garantía de ingresos



Ilustración: Kolo

Vivienda



Introducción a las problemáticas en el área de vivienda detectadas por las personas participantes:

- Gran dificultad de acceso a la vivienda y a los suministros básicos en relación con el resto de la Unión Europea ya que hay una falta clara de inversión en viviendas sociales y una falta de regulación de los precios del alquiler. Por tanto, esto no queda garantizado el acceso a la vivienda para los colectivos más vulnerables.
- Coexistencia de un gran parque de viviendas vacías y de personas sin hogar y necesidades residenciales.
- Malas condiciones de las viviendas de las personas que viven en pobreza y vulnerabilidad como el hacinamiento, la falta de accesibilidad y la indefensión ante las estafas hipotecarias y de alquileres.
- Falta de viviendas adaptadas para personas con discapacidad, con enfermedades, diversidad funcional o necesidades específicas, etc.
- Indefensión de ciertos grupos sociales para acceder a la vivienda debido a un exceso de las condiciones requeridas para poder alquilar, situaciones de estafa o irregularidades y desprotección de los individuos ante las irregularidades en el alquiler.
- Alto nivel de desahucios y desalojos.
- Problemas de hacinamiento que han derivado en problemas de salud a partir de la crisis de la COVID19.
- Excesivo precio de los alquileres en relación con los salarios en España.

Para afrontar estos retos se destacan las siguientes propuestas:

Propuestas de ámbito estatal

Propuesta más votada en el Encuentro:

- Aprobar un Plan Estatal para garantizar el acceso a una vivienda digna a todas las personas. Facilitar el acceso a la vivienda, disminuyendo al máximo posible los condicionantes y los trámites de acceso, incluidas las aportaciones monetarias iniciales (ejemplo: fianza, nóminas, etc.). Que incluya alquileres asequibles, que estén controlados por la Administración competente y que las viviendas tengan condiciones dignas de habitabilidad.

Otras propuestas de interés:

- Impulsar la construcción de viviendas sociales. Ampliar parque de vivienda social: promoción, rehabilitación y viviendas vacías en manos de entidades financieras y fondos de inversión.
- Regularizar los precios de alquiler. Obligación de poner en el mercado las viviendas vacías (bancos, grandes tenedores...).
- Adaptar la Ley actual de vivienda para evitar las situaciones de desahucio de aquellas familias que temporalmente tienen dificultad para pagar el alquiler o la hipoteca, y a la vez evitar las ocupaciones sin motivo aparente.
- Dotar de presupuesto suficiente y estrategias a los Planes Estatales como el de atención a personas sin hogar.

Vivienda

- Realizar acuerdos con los bancos que poseen viviendas vacías para facilitar el acceso al alquiler social. Amparo de las familias en situación de ocupación.
- Garantizar el acceso a todos los suministros básicos a las familias que no puedan asumir temporalmente el coste, especialmente en una situación de confinamiento.
- Crear leyes facilitadoras centralizadas para la adaptación de las viviendas.
- Aumentar la inversión de recursos en construcción y reconstrucción de viviendas asequibles.
- Ampliar el bono social, para que se aumente el acceso a más personas a la vivienda social.
- Reducir de los impuestos que se pagan por los suministros básicos.

Propuestas de ámbito autonómico

Propuestas más votadas en el Encuentro:

- Regular los precios, fijar umbrales máximos. Creación de un sistema de control e inspección de las viviendas en alquiler, para asegurar que las viviendas ofertadas en régimen de alquiler cumplan requerimientos mínimos de calidad.
- Facilitar el acceso al alquiler social mediante convenio con administraciones locales.

Otras propuestas de interés:

- Impulsar legislación para la protección y garantía de acceso a la vivienda.

Vivienda

- Facilitar el proceso burocrático de acceso a las viviendas sociales.
- Crear un marco legal autonómico que establezca como subjetivo el derecho a una vivienda digna.
- Evitar los desahucios y dar una alternativa habitacional, especialmente a las familias con hijos/as a cargo.
- Subvencionar los excedentes de consumo por condiciones climáticas, basándose en el consumo medio de la vivienda.
- Impulsar programas como Housing First, Housing Led y similares que desarrollan programas dirigidos a personas afectadas por procesos de desahucio: asignación de técnicos, información, trámites, etc. Destinar las viviendas vacías a realojar a las personas sin hogar, y a las familias que han sufrido un desahucio.
- Crear un sistema de viviendas tuteladas en las que el pago del alquiler fuera en función con los ingresos.
- Incrementar la inversión para dar plazas y viviendas a todas las personas que lo necesitan, especialmente a las personas con discapacidad, y coordinar la información entre la administración y las familias, de acuerdo con la Convención de las Naciones Unidas que establece que las personas con discapacidad tienen derecho a elegir dónde y cómo quieren vivir.

Vivienda

Propuestas de ámbito europeo

- Aprobar, por parte de la UE, medidas para presionar el incremento de construcción y acceso a la vivienda social. Impulsar las medidas de coordinación entre la administración, las entidades privadas y los gobiernos.
- Crear Directivas y desarrollar protocolos que obliguen a cada país a tener viviendas sociales en función de la población, las necesidades y las situaciones de crisis en ese momento.
- Desarrollar leyes europeas que faciliten la adaptación de las viviendas.
- Revindicar la vivienda como un derecho y no como un negocio.
- Desarrollar leyes europeas que regulen los precios de la energía.
- Implementar una legislación europea anti-desahucios.

PROPUESTAS: vivienda



Sanidad



Introducción a las problemáticas en el área de sanidad detectadas por las personas participantes:

- Se detectó que en el sistema de sanidad básica existen desigualdades de acceso. Esto abarca tanto al nivel territorial, puesto que las distintas Comunidades Autónomas tienen diferente nivel de recursos y capacidades, como a nivel poblacional, ya que hay personas que se encuentran excluidas de la sanidad.
- Las dificultades del sistema de atención primaria; como podrían ser las listas de espera o la falta de personal y recursos, se ha visto agravada por la aparición de la Covid-19.
- Los protocolos y sistemas de actuación de la atención sanitaria no están adaptados a las necesidades de ciertos grupos poblacionales; como lo son las personas en riesgo de pobreza y exclusión.
- Existen servicios sanitarios no cubiertos o con cobertura insuficiente por parte de la Sanidad Pública como son la salud bucodental, la optometría, las prótesis o la salud mental.
- La organización, planificación y comunicación interna en centros de salud es muy débil y genera desorientación de las personas usuarias. Insuficiente unificación de procedimientos o protocolos entre distintos centros de salud o localidades, recortes en los horarios de atención.
- El acceso y trámites online suponen un impedimento para las personas que carecen de conexiones, equipos informáticos o competencias básicas en el ámbito digital. Se está volviendo norma la atención sanitaria telemática, perjudicando a la calidad de la atención.
- El Coronavirus ha afectado en mayor medida a las personas en situación de pobreza porque sus viviendas no presentaban las condiciones adecuadas para hacer la cuarentena y no tienen los medios económicos para hacer una renovación adecuada de las mascarillas.

Para afrontar estos retos se destacan las siguientes propuestas:

Propuestas de ámbito estatal

Propuesta más votada en el Encuentro:

- Creación de una Tarjeta sanitaria universal real para todas las personas, independientemente de la documentación administrativa que se posea. En ella se incluirían servicios relacionados con la salud bucodental, la otorrinolaringología o la óptica, que deberían estar recogidos dentro de la sanidad universal.

Otras propuestas de interés:

- Garantizar la atención sanitaria en todo el territorio nacional con independencia del lugar de residencia y que haya cierta igualdad entre las comunidades autónomas en todos los servicios.
- Trasvase de listas de espera entre CCAA, asumiendo la Comunidad que traspasa la factura también de gastos de manutención y hospedaje de personas enfermas y/o sus acompañantes.
- Dotaciones presupuestarias específicas para facilitar la aplicación del historial sociosanitario único en las CCAA.
- Mejor coordinación con las Comunidades Autónomas para la gestión de recursos y para la detección de necesidades.
- Ampliación de los recursos para poder subsanar las deficiencias actuales en atención primaria.
- Eliminación de todo tipo de impuestos al material de protección para la Covid19.

Sanidad

- Realización de diagnósticos en los que se tengan en cuenta las circunstancias específicas de las personas en riesgo de pobreza y/o exclusión.
- Recuperación de la sanidad pública; incremento de recursos y personal, control y seguimiento de la inversión sanitaria, refuerzo del sistema de salud nacional, etc.

Propuestas de ámbito autonómico

Propuestas más votadas en el Encuentro:

- Evitar que la emergencia de la atención a los casos de Covid19, haga que se descuiden las demás necesidades sanitarias, ya que esto afecta especialmente a los colectivos en situación de exclusión social.
- Contratación de más profesionales sanitarios, entre los que se incluyen refuerzos de los equipos de enfermería, medicina, etc. en atención primaria. Así mismo, se solicita que la telemedicina, sea de calidad y que se realice un buen triaje para la atención presencial.

Otras propuestas de interés:

- Garantizar la atención sanitaria a todas las personas, asignando un centro de salud independientemente de la situación administrativa y residencial.
- Realizar talleres sobre la importancia de hábitos y alimentación saludables en las escuelas. Felicitar también esta información a las familias.
- Garantizar el acceso al servicio médico y que esté adaptado a las necesidades de población que hay en el territorio. Especialmente en el ámbito rural. Incrementar los recursos de atención sanitaria en las localidades con más dificultad de acceso.

Sanidad

- Garantizar la accesibilidad en todos los canales de información y comunicaciones: lectura fácil, idiomas, etc.
- Revisión de las ratios profesionales en el sistema sanitario para asegurar el número apropiado de personal. Además, ampliar los profesionales que se contratan (no solo psicólogos y psiquiatras sino también otros profesionales como educadores sociales, trabajadores sociales). Dando una perspectiva integral de la salud.
- Que diferentes servicios como el dentista, el óptico, o el del oído, que estén recogidos dentro de la sanidad universal. Las comunidades autónomas podrían fomentar estos servicios gratuitos mediante sus competencias.
- Crear un programa especializado para la atención y asesoramiento de personas que carecen de acceso a la atención médica básica.

Propuestas de ámbito europeo

- Realizar un pacto entre Estados Miembros para la revisión, actualización y creación de sistemas de control que garanticen la sanidad como un derecho humano. Aumentar la financiación de la UE para sanidad.
- Crear una tarjeta sanitaria universal real, independiente de la documentación administrativa.
- Exigir a todos los países miembros la gratuidad universal en la atención primaria.
- Inyectar mayores fondos a los Estados con mayor déficit de cobertura sanitaria pública. Generar un Marco Europeo para la Regulación de unos estándares sanitarios y cobertura de mínimos europeos con el fin de contrarrestar la desigualdad entre países europeos.

Sanidad

- Acordar los salarios a nivel europeo de los sanitarios, para evitar la fuga de profesionales.
- Crear un protocolo único de actuación en caso de pandemia. Compartir la experiencia de gestión de otros países de la Unión Europea. Con respecto a la educación, establecer normativas que aseguren una educación telemática en casos de pandemias y catástrofes.
- Incrementar los programas de investigación científicos para la erradicación del COVID19.
- Realizar campañas de sensibilización, para “normalizar” las enfermedades mentales y garantizar el acceso a la salud mental.
- Desarrollar normativas ecológicas europeas que nos proporcionen una vida saludable (ODS).

PROPUESTAS: sanidad

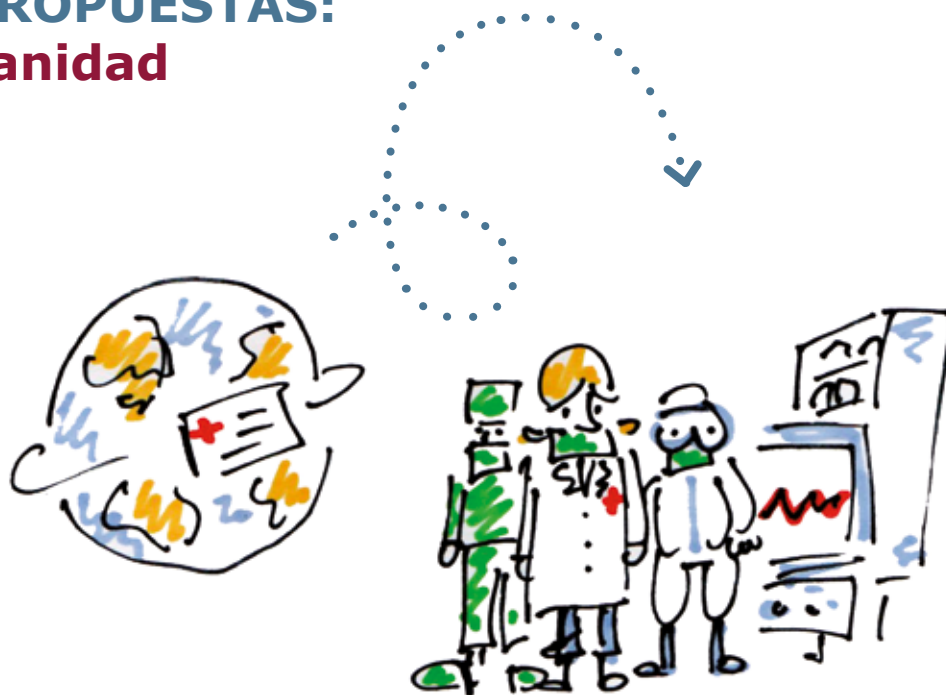


Ilustración: Kolo

Nuestras redes y entidades miembro

19 redes autonómicas:

EAPN-Illes Balears-Xarxa per la Inclusió Social • Red Andaluza de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social • Red Aragonesa de Entidades Sociales para la Inclusión • Red Europea contra la Pobreza y la Exclusión Social en Castilla y León • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión social en Asturias • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de Canarias • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Castilla-La Mancha • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Euskadi • Red Madrileña de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social • Red de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de la Región de Murcia • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de Extremadura • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de Melilla • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Cantabria • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Ceuta • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en el Estado Español de la Comunidad Autónoma de Galicia • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en La Rioja • Red Navarra de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social • Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya • Xarxa per la Inclusió social de la Comunitat Valenciana.

Y 18 entidades estatales:

Accem • Acción Contra el Hambre • Cáritas Española • Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR) • Confederación de Centros de Desarrollo Rural (COCEDER) • Confederación Española de Personas con Discapacidad Física y Orgánica (COCEMFE) • Cruz Roja Española • Federación de Mujeres Progresistas (FMP) • Fundación Cepaim • Fundación Cruz Blanca • Fundación Esplai • Fundación Secretariado Gitano • Hogar Sí • Movimiento por la Paz (MPDL) • Organización Nacional de Ciegos Españoles (ONCE) • Plena Inclusión • Provivienda • Unión Española de Asociaciones y Entidades de Atención al Drogodependiente (UNAD).



EUROPEAN ANTIPOVERTY NETWORK 

Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social

C/ Tribulete, 18-1º · 28012 Madrid · Teléfono 91 786 04 11

eapn@eapn.es · www.eapn.es



EUROPEAN ANTIPOVERTY NETWORK **ES**